

周廣律師提供 國家利益豁免申辦諮詢

【紐約訊】曾任職紐約及中國上海數家著名大律師樓的周廣律師，經驗豐富，資深專業。近日有鑑於僑界在申請國家利益豁免、因推薦信問題而使申請案失敗的實例日益增多，特別提供國家利益豁免等各項移民諮詢。

周廣律師為法學博士(J.D.)，早期執業於上海華聯和聯合律師事務所，並擔任加拿大溫哥華最大律師事務所比博皓司上海分所的訴訟律師與中國事務法律顧問，是一位精通美、加、英、中法律，經驗豐富、資深專業的律師。

周廣律師表示：僑界近來在申請國家利益豁免綠卡的案件增多，但有時因推薦信問題而使申請案失敗。推薦信的重要性在於向移民局審核人員提供了由一個第三者對申請人的研究成果發表的綜合評價，而

這種第三者的評估也正是移民局審核人員決定是否批准申請案所需文件之一。

周廣律師表示：在國家利益豁免申請中，一封好的推薦信必需符合國家利益豁免所需求

的法律要件，不管是由申請人的教師、雇主、同事或社會名流撰寫，都必需強調申請人在某一領域的研究議題或項目中扮演了特定和關鍵的角色，申請人具備特別的能力和技術，優異於一般人的成就，而獲得的研究成果有利於美國國家利益。推薦信必需用簡潔明快的英文書寫，內容真實可信，傳述的信息精確，同時還必需強調已完成的卓越貢獻，俾使移民局審核員充分了解申請人的出類拔萃之處，有助於美國國家的利益。

廣律師事務所，提供各種移民法律諮詢，歡迎致電洽詢。紐約：(212) 226-9442，350 Broadway, Suite 406 NY, NY 10013。新州：(201) 437-2069，12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002。



新州週報

New Jersey Chinese Weekly

敬告讀者



國家利益豁免申請程序及案例分析之二十

周賡律師

T 先生是一位新聞攝影人員，曾經獲得過新聞攝影的碩士學位。他來美後很快發現他所學專業和技能在美國就業市場全無任何用武之地，也找不到任何雇主願意擔保他申請綠卡。為生活所迫，他在紐約找了一份計程車司機的工作。抱著興之所致的心情，他接觸面談律師諮詢他的綠卡申請問題。在研究了解了他的案情之後，律師決定為他申請國家利益豁免綠卡。

T 先生的足跡曾經遍及亞洲、非洲和南美洲，他沿途拍攝了大量有關世界各地少數民族和部落社區的風土人情及其文化的照片，包括巴西亞馬遜河流域印第安部落和美國加拿大地區印第安部落的文化傳統和生活風俗，其中有部分照片曾經在一個國際新聞攝影作品展覽過，T 先生的國家利益豁免的訴求主線在於他的新聞攝影作品具有保留世界各地少數民族和部落社區的傳統文化和風土人情的價值，尤其是他記錄美國加拿大印第安人部落文化和習俗對於美國的國家利益有文化上的內在價值，具有人類學價值的歷

史意義。

T 先生的國家利益豁免申請材料包括他的記錄少數民族文化和生活習俗的攝影作品和推薦信，他的推薦人包括人類學教授，專業新聞攝影記者和人士，攝影作品收藏部門人士和州歷史文化古跡保護部門人士。佛蒙特移民局鑒於 T 先生的新聞攝影作品具有保存和記錄世界非主流文化的歷史意義，很快就批准了 T 先生的申請，但是 T 君的調整身份申請遭到了移民局的質疑，因為移民局認為他的作為計程車司機的收入不足以支持他的日常生活，從而有可能成為美國公眾的負擔。在出示他擔保人的擔保書之後，他的調整身份申請才得以順利通過。

周賡律師 新州·紐約
中國執照

加 國 移 民	民 刑 訴 訟	國 際 貿 易	各 類 移 民	公 司 保 險	勞 工 卡 片	生 意 買 賣	國 利 豁 免	房 屋 買 賣	傑 出 人 材
------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013
紐約(212)226-9442

New Jersey Chinese Weekly Inc.

《看新州週報·5》

新州週報



國家利益豁免申請程序及案例分析之十九

周賡律師

現實的開發前景，為該領域的專家所肯定。

H 先生的申請材料包括他的學位證書、科學報告和他的教授和同事們的推薦信。此外，該分析實驗室的一個客戶，某一大型製藥公司的一位專家也為他寫了推薦信。在 H 先生申請材料呈送後大約二個月，移民局來信要求進一步的證據證明他的國家利益豁免申請是有助於美國整體國家利益的。H 先生隨後提供了另外兩個製藥公司的人員的推薦信及州環境保護機構一位環境保護項目經理的推薦信。在這些補充材料呈送之後約 2 個星期，移民局即批准了他的國家利益豁免申請。

H 先生來自中國大陸，是一位工業分析化學專家。他曾在中國北方某一知名大學獲得過化學本科和碩士學位，並有四、五年的工業分析化學學家的工作經驗。H 先生來美後在某大學攻讀博士學位。

他在攻讀博士學位期間，應聘為一家小型分析實驗室工作。為該實驗室及其工業用戶發展創新性的光譜系統和科學實驗計劃。在他提交國家利益豁免申請時，他在該分析實驗室的工作時間未滿一年時間，他剛通過他的博士資格考試，正在從事他的博士論文的研究和寫作工作。他的博士論文提綱已經草擬完成，但尚未為他的論文評審委員會批准。

H 先生是以光譜學專家身份申請國家利益豁免的。因為他在該小型分析實驗室工作期間，他從事開發創新性的新型低成本的光譜系統，該種新型的光譜系統能廣泛應用於醫藥制藥業，食品加工和環境保護控制工程行業，與現行使用的光譜系統相比，他新開發的光譜儀器具有技術先進成本低廉的特點，具有

周賡律師 新州，紐約
中國執照

加國移民 民刑訴訟 國際貿易 各類移民 公司保險 勞工卡 生意買賣 國利豁免 房屋買賣 傑出人材

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002

新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013

紐約(212)226-9442

New Jersey Chinese Weekly Inc.

《看新州週報》

新州週報

New Jersey
Chinese
Weekly

第三版



國家利益豁免申請程序及案例分析之十八

W 君是一位專門從事胸外科手術麻醉技術研究的醫生和醫學研究工作。他擁有醫學本科和碩士學位。來美從事博士後醫學研究。

來美國之前，W 先生在過去十年多的時間內曾為無數接受胸外科手術的病人進行手術前的麻醉工作。他在長期的醫學研究和實踐過程中，總結、改善和發展了一系列針對接受不同胸外科手術的各種年齡層的人士的行之有效的麻醉技術。他的這些技術和訣竅能夠在手術時更好地保護病人的心臟，減低因為麻醉藥品的副作用而帶來的對心臟的長期損害。他的技術方法和實踐經驗總結、豐富和發展了有關胸外科手術的麻醉技術。

W 先生的國家利益豁免申請的訴求點在於 W 君的杰出的具有原創性的麻醉技術和方法能夠提高美國的醫療保健水平，改善對美國民衆的醫療照顧。他申請的主要材料包括他導師和所在醫院主任的推薦信。

B 女士是一位享有盛名的拉丁舞表演藝術家和教練。她曾經獲得過莫斯科國際業餘拉丁舞比賽表演獎

周廣律師

和其他一系列拉丁舞比賽表演獎。她申請國家利益豁免申請的主要訴求點在於她的表演藝術才能和教練藝術能夠幫助發展美國中小學的藝術教育課程和項目，從而提高美國兒童的教育發展水平。她作為一個表演藝術家，勞工卡等以雇主資助來申請綠卡的法律途徑對她並不適用。所以她只能以國家利益豁免來進行永久居留的申請。她主要的申請材料包括她表演的錄影帶，她為非營利機構訓練和教授美國兒童的照片，國際比賽的獎狀和專業拉丁舞演員和裁判員們的推薦信。

周廣律師 新州·紐約 中國執照

加 國 移 民	民 刑 訴 訟	國 際 貿 易	各 類 移 民	公 司 保 險	勞 工 卡 E	生 意 買 賣	國 利 豁 免	房 屋 買 賣	傑 出 人 材
------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002

新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013

紐約(212)226-9442

New Jersey Chinese Weekly Inc.

《看新州週報》

January 16, 1998

新州週報

新澤西州首創華文週報

35

ersey
Chinese
Weekly

法律窗 國家利益豁免申請程序及案例分析之十七

周賡律師

S 先生是研究人體免疫學的醫學研究學者，他擁有 MD 學位。他來美國之前主要從事關節類和肌肉與骨骼之間的疾病。由於他卓有成效的研究工作，他獲得了由美國關節炎基金會提供的獎學金，在美國繼續從事關節炎發病機理的研究。

S 先生在美國的醫學研究進一步了解和揭示了因自身免疫系統問題而引致關節炎的發病機理。他的這一研究成果有助於控制和預防因自身免疫系統故障而引起的關節骨骼疾病，因而引起醫學界的注意和廣泛回響，報章雜誌對他的研究及其成果有相應的報道，其成果亦被國際國內超過 45 個以上的研究機構和個人引用過。S 先生的國家利益豁免申請材料包括他導師的推薦信，美國關節炎基金會提供他獎學金和獎狀的文件和信件，他在美國免疫醫學學會和一些相關研究團體的會員資格，他所發表的一系列學術文章和研究報告，其它學術研究團體和學者引用其研究成果的文章和腳注。有關報紙報導他研究成果的文

章，他應聘參加學術評審委員會審核其他研究人員著作的文件和通信，以及他與其他國際國內知名科學家討論有關關節炎研究的通信等等。

S 先生的科學研究有益於美國國家利益的論點，主要是關節炎為美國人群中廣泛存在的慢性疾病，他的研究成果有助於預防和控制關節炎的產生和發展，去除和節省難以計數的因關節炎而引起的醫療費用和損失的工作時間，減少並消除關節炎引起的痛楚，改善美國人民的工作條件、教育等項目，提高美國人民的健康保護水平。

周賡律師 新州，紐約 中國執照

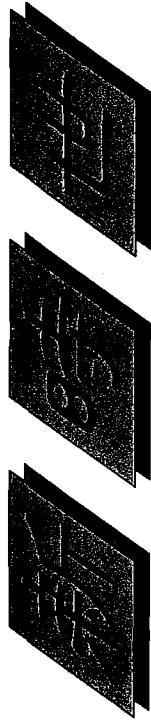
傑出人材
房屋買賣
國利豁免
生意買賣
勞工卡三
公司保險
各類移民
國際貿易
民刑訴訟
加國移民

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013
紐約(212)226-9442

New Jersey Chinese Weekly Inc.

《看新州週報》



新澤西州首創華文週報

338



新州週報

Mr Zhou
12 Colonial Drive
Bayonne
NJ 07002



國家利益豁免申請程序及案例分析之十六

周賡律師

P 先生是一位生物醫學工程學家。他擁有生物醫學工程的碩士和博士學位。他的科學研究領域著重於發展虛擬現實模擬技術，並將其吸收並轉換成醫療康復模型。這一醫療康復模型能用於診斷和治療人體疾病，並能有效幫助患有神經性疾和傷害的病人恢復健康。

p 先生曾經應美國聯邦政府一些部門包括美國能源部、五角大廈和一些國際承包商之邀，參與研究和發展具有廣泛應用發展前途的虛擬現實模擬技術。現行的虛擬現實模擬技術至今為止尚未被廣泛地應用於醫學研究和其它領域，這主要是因為它的技術質量較差並且不穩定，因為它所產生的科學數據比較缺乏可靠性，從而大大限制了該技術所能發揮的功用。

p 先生在科學研究過程中，他獨創性地開發成功新型的虛擬現實模擬技術中的界面連接技術範例樣式。他的這一技術能夠有效提高虛擬現

實模擬技術所生成的科學數據的精確性和可靠性，從而使它能有效替代實際的試驗操作，並因之而大大節省成本。p 先生並在這一技術基礎上發展建立了外科模擬手術模型。它可以用來對人體細胞膜片組織的觸碰，進行外科手術的技術訓練和教育，並甚至能用來訓練殘障人士恢復自我照顧飲食起居。p 先生研發的儀器並能在治療時向病人提供及時的聲像反饋，而將整個治療過程呈現在醫師和病人面前。

p 先生申請國家利益豁免的主要申請材料是他以前的雇主的信和他在學校攻讀博士學位的導師的推薦信。

周賡律師 新州，紐約
中國執照

加國移民 民刑訴訟 國際貿易 各類移民 公司保險 勞工卡 生意買賣 國利豁免 房屋買賣 傑出人材

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013
紐約(212)226-9442

New Jersey Chinese Weekly

《看新州週報》

337期

新澤西州首創華文週報

新州週報

Mr Zhou
12 Colonial Drive
Bayonne
NJ 07002



國家利益豁免申請程序及案例分析之十五

周廣

如上文所述，美國移民局在審理國家利益豁免申請案時往往要求申請人提供其「優越於一般同行」證明文件，而且申請人所從事研究必須有益於美國的國家利益。在這種作業標準之下，那些只具有碩士學位，其所從事的研究工作有利於美國國家利益的申請人的國家利益豁免申請更變得相對困難了。

O女士是一個槍械使用專家。她來自加拿大，擁有體育學的碩士學位。除了碩士學位之外，她曾著過五年有關如何正確使用槍械，狩獵和射擊的書以及一系列文章。她並且曾經在加拿大國會武器槍械管制特別委員會的聽證會中作為專家證人聽證過。她並曾有九年作為槍械使用教員的工作經驗，並有一系列的槍械教員證書以資佐證。

O女士的國家利益豁免申請的訴求點在於安全使用槍械的訓練和知識有助於保護美國人民和生命和財產安全。它具體表現在：1. 美國聯邦公共法第十六卷第一零四至一零六款有關於促進槍械安全使用的規定；2. 佛羅里達州法也規定促進槍械安全使用是佛羅里達州的一項公

共政策；3. 大量文獻證明錯誤使用槍械會使當事人及其周圍人士蒙受原可避免的不必要的人身傷害和財產損失，而安全使用槍械的訓練和知識傳播能夠有效減低並消除這類損害人身安全的事情發生。

O女士的推薦人包括佛羅里達州議會的議員、狩獵協會的官員、警察以及美國和佛羅里達實用射擊協會主席等。

該申請案成功的最主要因素是律師的創造性工作和設計，因為沒有先例可以支持她的國家利益豁免申請，該案因之具有創立先例的意義，第二則是申請人所具有的卓越才能，O女士的碩士學位相較之下是不具有重要意義的。

周廣 律師 新州·紐約
中國執照

· 加國移民 · 民刑訴訟 · 國際貿易 · 各類移民 · 公司保險 · 勞工卡 · 生意買賣 · 國利豁免 · 房屋買賣 · 傑出人材

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013
紐約(212)226-9442

New Jersey Chinese Weekly Inc.

《新州週報·祝

Mr Zhou
12 Colonial Drive
Bayonne
NJ 07002

新州週報



國家利益豁免申請程序及案例分析之十二

周廣

具體而言，下述兩類人士可以有資格申請國家利益豁免：一是具有碩士以上學位的專業人士；二是某些沒有碩士學位，但卻擁有大學本科學位或學歷，並有五年以上經驗的人士；或者是沒有學位，但卻是具有10年以上經驗的人士。該兩類人士是兩類各自分開互不相屬的群體。在一個純法律的理想世界裡，該兩類人士都有申請國家利益豁免的初步資格(Prima facie eligibility)。

對一個具有碩士或碩士以上學位的申請人而言，他申請國家利益豁免移民的著重點是應該放在證明他所提供的服務是有助於美國的國家利益的，而根本無需證明他具有超越他同行或同事的卓越才能及其相應科學文化成果，在這一標準下，具有碩士或碩士以上學位的醫生、教師和律師等等人士都可以自動符合國家利益豁免的申請要求而獲得批准。其中醫生和醫學工作者是一個最為突出的例子。因為醫生和醫學工作者從事的是治病救人的工作，這種工作的性質是符合美國國家利益的，因為它造福於美國人民，提高他們所能獲得的衛生醫療水準。一般而言，在美國，醫生都必須本科畢業之後才能再進醫學院，並隨

後獲得行醫執照。律師情形也同樣如此。

但事實上美國移民局在執行法律審批國家利益豁免申請案時並沒有對這兩個群體的申請人清楚區分，恰恰相反，大量案例表明，很多移民局審核員事實上對大部分申請人都適用「卓越於一般同行」的標準來衡量申請人的國家利益豁免申請。在他們的作業程式中，他們使用了一個在某一領域具備資格從事服務的典型人士來作為參照標準。例如，張三女士具有MD學位，有行醫執照，能夠獨立從事醫療服務。若李四先生的國家利益豁免申請顯示李四不僅僅有MD學位和執照，更在某一領域有科研成果，發表過文章，其成就超越一般同行的水準，那麼，李四的申請案就能獲得批准。事實上，移民局的這一作業方式有明顯悖於法律的要求之處，無疑提高了審查標準。

周廣律師 新州·紐約 中國執照

加國移民 民刑訴訟 國際貿易 各類移民 公司保險 勞工卡 生意買賣 國利豁免 房屋買賣 傑出人才

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002

新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013
紐約(212)226-9442

NEW
CREATION
CONNECTIONMr Zhou
12 Colonial Drive
Bayonne
NJ 07002

新州週報



國家利益豁免申請程序及案例分析之十一

N先生來自台灣，擁有博士學位。他受雇於一家位於夏威夷的農業研究機構，從事有關提高鳳梨品質和鳳梨抵抗線蟲病害能力的研究工作。N先生雖然擁有博士學位，但他並沒有發表的文章，專利和獲獎，所以N先生的國家利益豁免申請是基於他所獲得的高級專業學位。N先生的申請材料在三月份寄送移民局之後，加州移民地區中心要求律師提供其他材料來證明N先生所具有傑出才能。針對移民局所提出的要求，律師回信答覆聲稱移民局錯誤理解N先生的國家利益豁免申請，因為N先生的申請是基於其所擁有的高級學位，而不是基於申請人N先生的傑出才能。律師此信發出後即杳如黃鶴，音訊全無。在屢次信件和電話催促之下，幾個月之後，加州移民局來信通知答稱它已經確實收到了N先生的申請材料，但移民局已經找不到N先生的檔案材料，所以要求律師重新提供申請材料。加州移民局在收到律師第二次提供的N先生的申請材料之後兩個禮拜

周賡

就批准了N先生的國家利益豁免申請。N先生的申請材料包括他教授解釋他研究成果的推薦信，美國農業部有關人員的推薦信和一些在夏威夷從事鳳梨研究和生產的公司人員的推薦信。

該案例所反映的問題第一自然是移民局的作業程序有缺失疏漏，以至丟失申請人的檔案材料。第二也是國家利益豁免申請中的常見問題，即單憑碩士以上學位能否申請國家利益豁免。從法律條文和理論上講，律師的論點是正確的，即申請人只要有碩士以上學位或者有傑出特殊才能就具有資格來申請國家利益豁免。（待續未完）

周賡 律師 新州·紐約
中國執照

加 國 移 民	民 刑 訴 訟	國 際 貿 易	各 類 移 民	公 司 保 險	勞 工 卡 戶	生 意 買 賣	國 利 豁 免	房 屋 買 賣	傑 出 人 材
------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013
紐約(212)226-9442NEW CREATION CONNECTION
New Jersey First Chinese Weekly

《新州週報·祝



新 時 世

新澤西州首創華文週報

335期

新州週報

NEW
CREATION
CONNECTION

星期五出版



國家利益豁免申請程序及案例分析之十一

N先生來自台灣，擁有博士學位。

他受雇於一家位於夏威夷的農業研究機構，從事有關提高鳳梨品質和鳳梨抵抗線蟲病害能力的研究工作。

N先生雖然擁有博士學位，但他並沒有發表的文章，專利和獲獎，所以N先生的國家利益豁免申請是基於他所獲得的高級專業學位。N先生的申請材料在三月份寄送移民局之後，加州移民地區中心要求律師提供其他材料來證明N先生所具有的傑出才能。針對移民局所提出的要求，律師回信答覆聲稱移民局錯誤理解N先生的國家利益豁免申請，因為N先生的申請是基於其所擁有的高級學位，而不是基於申請人N先生的傑出才能。律師此信發出後即查如黃鶴，音訊全無。在屢次信件和電話催促之下，幾個月之後，加州移民局來信通知答稱它已經確實收到了N先生的申請材料，但移民局已經找不到N先生的檔案材料，所以要求律師重新提供申請材料。加州移民局在收到律師第二次提供的N先生的申請材料之後兩個禮拜

周康

就批准了N先生的國家利益豁免申請。N先生的申請材料包括他教授解釋他研究成果的推薦信，美國農業部有關人員的推薦信和一些在夏威夷從事鳳梨研究和生產的公司人員的推薦信。

該案例所反映的問題第一自然是移民局的作業程序有缺失疏漏，以至丟失申請人的檔案材料。第二也是國家利益豁免申請中的常見問題，即單憑碩士以上學位能否申請國家利益豁免。從法律條文和理論上講，律師的論點是正確的，即申請人只要有碩士以上學位或者有傑出特殊才能就具有資格來申請國家利益豁免。(待續未完)

NEW CREATION CONNECTION
New Jersey' First Chinese Weekly

周廣律師

新州·紐約
中國執照

加國移民
民刑訴訟
· 各類移民
· 勞工卡
· 生意買賣
· 房屋買賣
· 傑出人材

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002

新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013

紐約(212)226-9442

《新州週報·新

新州週報



國家利益豁免申請程序及案例分析之十

周賡

M 先生是一位擅長於資訊管理系統的計算機軟件工程師，他原本是學數學出身，曾獲得數學學士學位。後來他改行學商業資訊管理專業，獲得了商業資訊管理的碩士學位。畢業後受雇於一家計算機顧問公司，從事電腦軟件的開發工作。

M 先生受美國國家健康研究所之邀，應聘主持設計開發並建立了一個計算機軟件的資訊管理系統。該電腦管理系統能夠處理大量科學資料和數據，主要用來幫助國家健康研究所管理有關醫療研究的聯邦科學研究基金項目所涉及的文獻。該美國聯邦科學研究資助基金項目主要在推動美國生物醫學的研究。

M 先生的國家利益豁免申請強調的是他所擁有的開發計算機軟件資訊管理系統的能力和所獲得的成果有益於推動美國生物醫學科技的發展。這主要表現在他的電腦軟件資訊管理系統能夠幫助美國國家健康研究所對聯邦醫學研究資助基金項目進行有效管理，並協助廣泛傳播

該研究所的美國聯邦科學研究資助基金項目使衆多有志進行生物技術研究的科學家、教授和工程師能獲悉並進而申請相關的聯邦資助基金。

這些科學研究人員對美國國家科學資助基金資源的有效運用客觀上會為他們的生物醫學研究提供足夠的財源支持，從而推動美國生物醫學科技的發展，提高整體醫療研究發展的水準。佛蒙特移民中心前不久剛剛批准了 M 先生的國家利益豁免申請。M 先生的申請材料包括專家的推薦信及他發表的文章等等。

周賡 律師 新州、紐約
中國執照

加 國 移 民	民 刑 訴 訟	國 際 貿 易	各 類 移 民	公 司 保 險	勞 工 卡 巴	生 意 買 賣	國 利 豁 免	房 屋 買 賣	傑 出 人 材
------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013
紐約(212)226-9442



新時世

新澤西州首創華文週報

333期

新州週報



國家利益豁免申請程序及案例分析之九

周康

L先生是一位從事資訊檢索的計算機軟件設計和分析師。他主要的研究工作著重於有關放射性廢物處理的資訊文獻檢索。在美國，有關放射性物質的處理方式主要是採用深處地埋法。但從理論上來講，地層深埋法並不能最終解決放射性物質的放射問題，因為按微積分理論，放射性物質的放射是永遠沒有極限的，而會無限地放射下去。在這種情況下，地層深埋法成為處理放射性物質的最普遍廣泛採用的替代方式，而深層地埋坑礦址的選擇就成為一樁攸關放射物質處理成功與否的關鍵因素，深層地埋坑若選址不當，地埋坑結構會較易遭腐蝕惡化，從而導至有毒放射性物質從地埋坑內逸出，破壞地下水的水質。而人畜一旦飲用遭放射性物質污染的地下水，則性命安全堪虞，對人類健康和環境構成極大威脅。

L先生主持設計發展的一系列電腦軟件能夠從事廣泛而徹底的文獻和研究資料的檢索，並能有效幫助

科學家從事地質結構和環境因素的取樣和詳細分析，特別是有關深層埋坑周圍，地上和地下的地質結構和環境因素。這種事先的地質結構分析能夠幫助科學家尋找一個安全 and 合適的地理結構來建造深層地埋坑，避免因地理結構不佳導致深層地埋坑發生問題，並進一步引起放射性物質逸漏出來，損害人類健康和福利，破壞自然環境。L先生的科技成就和專業技能有助於從整體上改善和提高美國的自然環境和生活品質，符合美國的國家利益。因此其國家利益豁免申請得以迅速成功。

周康律師 新州·紐約
中國執照

· 加國移民
· 民刑訴訟
· 國際貿易
· 各類移民
· 公司保險
· 勞工卡
· 生意買賣
· 國利豁免
· 房屋買賣
· 傑出人材

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096
350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013
紐約(212)226-9442

新州週報

NEW
CREATION
CONNECTION法律
之窗

國家利益豁免申請程序及案例分析之八

周賡

丁女士是一位半路出家的計算機軟件工程師。她原來的專業背景是學習工業和機械工程學的，擁有工業工程的碩士學位。後來她又去學習計算機課程，獲得了計算機應用的訓練課程的結業證書，但是她並沒有計算機專業的碩士學位。她在工作中主持設計和發展了一種計算機軟件，該計算機軟件能根據某一特定工業的專門要求來編寫訓練大綱，用來幫助該工業領域新僱傭的員工從事掌握某一工作崗位所需的特定技能進行訓練。該計算機軟件改變了以前那種必須聘用專門教員來對員工進行集中統一的訓練的舊有模式。新員工只要略有使用計算機的知識即能自己完成計算機模擬的訓練課程，而不須拘於舊有訓練模式下的特定的時間地點。丁女士所開發設計的這一計算機軟件模擬訓練程序有效地節省了在舊有訓練模式下雇主所需花費的訓練員工的大量時間和金錢。它並能根據不同時段的不同要求輸入新的課程訓練內容，使雇主的整個員工訓練課程

變成一個連續的不間斷的進行式，從而極大地提高了員工的工作效率，並且進一步有效地維持和改進某一工業領域項目的質量標準，整體上大大地提高了美國經濟的競爭能力。丁女士對於資訊管理系統的設計及其在某一工業領域的計算機應用的卓有成效的研究使她的申請案在並不具有計算機碩士學位的情況下也同樣獲得移民局的批准說明律師在發現和描述某一申請人的專業成就時所扮演的關鍵性角色。律師必須善於連結申請人在事業生涯每一時段內所獲得的專業成就而呈獻申請人符合國家利益豁免條件的最佳方面。

周賡 律師 新州、紐約
中國執照

· 加國移民 · 民刑訴訟 · 國際貿易 · 各類移民 · 公司保險 · 勞工卡戶 · 生意買賣 · 國利豁免 · 房屋買賣 · 傑出人材

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013
紐約(212)226-9442



新
時
代
新
聞

新澤西州首創華文週報 331期

新州週報

法律
之
窗

國家利益豁免申請程序及案例分析之七

周賡

I君畢業於中國大陸上海一著名的化工學院。大學本科畢業後進入上海某食品化學研究機構工作。在上海從事食品化學研究期間，他在發展新型自然品味和風格的飲料調味品方面卓然有所建樹，其研究成果曾經發表在中國大陸一些學術刊物和雜誌上。

I先生來美國後在中西部某一知名大學攻讀化學博士學位。在此期間，他並且進一步發展他在上海所從事的研究。他的研究成果曾在一些學術會議上陳述，從而引起美國一些食品公司的注意，有一系列的美國食品公司向他諮詢研發新型自然調味飲料的技術信息。其中並有一家公司正式高薪聘請他從事研發適合美國和亞洲市場口味的調味品。

在高薪工作的誘惑下，I君放棄了他的化學博士學習項目，選擇了化學碩士學位。他的博士導師對此相當不悅，因而在推薦信中指出，I君放棄攻讀化學博士學位是一種不明智的選擇，因為他導師相信I

君在學術上有很大的發展潛力，不應為了眼前的經濟利益接受這份工作，希望I君能重回博士項目。I君導師的推薦信雖對他的放棄博士而就碩士學位的做法多所保留，但卻承認I君的學術研究是有相當成就的。

I君其他的推薦信也均證明I君的新型調味品的研究是獨到和卓有成就的，從而有助於在美國和亞洲開拓新的自然風味飲料市場，為美國創造更多的就業機會，使美國經濟在整體上得益良好。I君的國家利益豁免申請很快就獲得了移民局的批准。

周賡 律師 新州·紐約
中國執照

加 國 移 民	民 刑 訴 訟	國 際 貿 易	各 類 移 民	公 司 保 險	勞 工 卡 件	生 意 買 賣	國 利 豁 免	房 屋 買 賣	傑 出 人 材
------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013
紐約(212)226-9442

新州週報



國家利益豁免申請程序及案例分析之六

周廣

H先生來自印度畢業於印度，著名的新德里理工學院。在印度接受大學教育期間，曾經獲得過印度國家才藝學者獎。他來到美國後進入新澤西羅格斯大學學習機械和航空工程學，獲得博士和碩士學位。H先生畢業後在新澤西某一著名公司從事航空材料設計。H先生在攻讀碩士學位期間在機械工程設計領域有原創性的貢獻。他建立了一種由計算機控制的滾動性設計庫，這種滾動性的設計智庫包含有人工智能的成份，在計算機的幫助下，它能按照設計者的要求尋找最佳的設計方案，剔除不必要和不合理的設計方案，並且能同舊有的設計方案進行比較。H先生的這一設計模型解決了機械和航空工程設計的初始階段經常遇到的設計難題。即在初始階段由於沒有足夠的資訊而使設計的初步模型留有許多缺陷，這些缺陷使得設計的模型工作表現遠遠低於設計者所希望達到的程度，從而浪費大量的時間和金錢。而H先生發明的由計算機控制的滾動性設計庫能夠在設計過程中根據新的資訊不斷按新的設計理念不斷尋找在某一條件或環境下的最佳設計，發現

和克服初始設計模型不能適應新情況新要求的設計缺陷，從而極大地優化了機械和航空工程的設計過程。他的這一成果發表在美國極具權威的工程設計理論雜誌上，並且在一系列的國際學術會議中進行展示，被設計界廣認為是具有很大的科學研究意義。有一位科學家在推薦信中熱情地宣稱這一科學成果具有開拓性和奠基性科學意義，解決了困惑很多工程設計科學家的頭痛難題。H先生的這一計算機控制的滾動性設計庫並且具有廣泛的應用價值，具有跨學科的應用前景。美國移民局佛蒙特中心在收到申請一天內就予以批准，因為它從整體上對美國的設計理論研究作出了極大的科學貢獻。該案也是本律師事務所所經辦的最為成功和得意的傑作之一。

周廣律師 新州、紐約
中國執照

加 國 移 民	民 刑 訴 訟	國 際 貿 易	各 類 移 民	公 司 保 險	勞 工 卡 片	生 意 買 賣	國 利 豁 免	房 屋 買 賣	傑 出 人 材
------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002
新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013
紐約(212)226-9442

新州週報



國家利益豁免申請程序及案例分析之五

周賡

F 女士是一個食品化學家，她擁有食品化學的博士學位。她畢業後受雇於一家東方面條製品公司。當她自己向移民局申請國家利益豁免時，她在東方面條公司的工作時間尚未滿一年時間。很遺憾地，移民局認為她的申請缺乏足夠的證據，顯示她的國家利益豁免申請能夠使美國的國家整體利益得益。F 女士隨後即尋求律師的協助，在律師的直接有效幫助下，美國農業部小麥研究學者，小麥市場推銷人員等一系列政府機構和研究人員出示證明顯示 F 女士的科學研究成果有助於利用美國本土生長的小麥來製造適合東方口味和風格的面條，而傳統上東方和中國口味的面條是由中國進口的小麥或澳大利亞小麥作為原料製造的。所以 F 女士的科學研究成果，客觀上有利于美國小麥開拓新的市場，如中國市場等，從而使美國的農業得益。F 女士的國家利益豁免申請隨之即獲得移民局的批准。

G 女士是一位生物醫學研究人員。因為中國大陸文化大革命的原因，她並沒有任何正式的學位。但在

中國從事生物醫學研究期間，她對環境致癌物質和腫瘤生成原因等作出了極為重要的科學貢獻。她的很多研究成果都在中國發表和出版。G 女士來美後，受邀在一家美國的醫學研究機構從事研究工作。她在美國的初步研究工作解決了很多環境致癌物質和腫瘤生成的疑難問題。她的研究成果發表在有關的專業雜誌上。雖然她的名字只是排在該文章的第五位，但相關證據顯示她在這項研究項目中扮演了關鍵的角色，她的原創性的科學研究顯示她是一位卓越的醫學研究工作。更重要的是，她的研究成果對懂得因環境引致的癌症生成原因及其治療有很重要的科學意義，從而提升了美國的癌症研究水平，並進而幫助美國成千上萬的癌症病患者。

周賡律師 新州·紐約 中國執照

加 國 移 民	民 刑 訴 訟	國 際 貿 易	各 類 移 民	公 司 保 險	勞 工 卡 片	生 意 買 賣	國 利 豁 免	房 屋 買 賣	傑 出 人 材
------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002

新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013

紐約(212)226-9442

新州週報



國家利益豁免申請程序及案例分析之四

周賡

D女士是一位針灸醫師，她擁有美國針灸學校的碩士學位，從事針灸的執照和三年從事針灸實踐和教學的經驗。她的國家利益豁免申請成功的要素在於她在針灸方面所受的特別訓練和經驗能夠幫助傳統的現代西方醫學對酗酒和吸毒人士成功進行解毒。她的針灸實踐使很多普萊布洛地區的印第安人受益。D女士的針灸實踐和經驗由國會議員科羅拉多州官員和印第安部落的首領的推薦信中獲得強烈佐證。得克薩斯移民中心在一個月內就批准了D女士的國家利益豁免申請。

E女士是一位剛剛畢業於某長春藤名校的教育學博士。她在中國畢業於上海一家全國重點教育部直屬的師範大學，具有中國的教育學碩士學位。E女士對比較教育學和兒童學前教育、智障兒童智力開發有很高的造詣。她在上海期間，曾經主持國家教育部第七第八個五年計劃中有關中國高等院校發展戰略和兒童教育發展戰略的課題研究，她曾經發表過超過30篇的教育學論文，她的研究成果中很多為國家教育部所採用，並以此作為理論依據，對中國邊遠地區的兒童教育制訂了傾

斜性的幫助政策。E女士並且也是中國最早的從事比較教育學的年輕教育家之一，她為中國高校的比較教育學課程的設置，課程內容和形式作出了大量奠基性的工作。E女士同時也翻譯了很多世界知名的經典性的教育學著作，她所翻譯的著作為台灣採納了大學教材，為中國大陸師範院校採納為大學參考教材。E女士曾經找過很多律師，但為他們所拒絕。在本律師的精心處理，移民局佛蒙特中心僅在三天時間內就批准了她的申請。值得一提的是，E女士在找到本律師之前已經準備返回上海，並已在上海聯繫好了工作單位。她的成功的國家利益豁免申請改變了她一生的工作地點選擇，為她在美國重續上海的絢爛事業生涯開闢了通衢大道。

周賡律師 新州·紐約
中國執照

加 國 移 民	民 刑 訴 訟	國 際 貿 易	各 類 移 民	公 司 保 險	勞 工 卡 戶	生 意 買 賣	國 利 豁 免	房 屋 買 賣	傑 出 人 材
------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	------------------

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002

新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013

紐約(212)226-9442

新州週報



國家利益豁免申請程序及案例分析之三

周賡

B君是一個在美國從事中醫研究和教學的人員，他的主要貢獻在於幫助美國的中醫業人員提高中醫的醫療水平和進行中醫執業的規範化工作。他的工作改善了許多美國人的醫療護理狀況，尤其是受長期慢性病之苦的美國人的健康水平，因為西方現代醫學并不能有效解決很多的慢性疾病，而B君在這方面卻卓然獨樹一格。他對中醫所進行的規範化工作使美國的健康維持機構(HMO)，開始逐漸接受中醫的治療方法，並將中醫的治療納入美國的醫療保險體制之中。需要強調的是，

B君的國家利益豁免申請是發生在他的傑出人材申請遭移民局拒絕，並且上訴失敗之後重新進行的。所以，B君的國家利益豁免申請案的成功在很大程度上取決於律師的獨到的眼光和創造性的工作，因而才最終使該沉痾積重難返的申請案得

以起死回生。

C君是一個國際知名的研究愛滋病的中醫學者。他的主要貢獻在於他發展出一整套治療愛滋病的中醫診斷和治療方法，而這方面傳統西醫至今仍未能發展出一種有效的治療愛滋病的藥物。C君同時也是一個擁有博士學位的中醫學者，他并在得克薩斯州的一個治療愛滋病的中心從事義診工作。他的工作使無數罹患愛滋絕症的美國人獲得一種全新和有別於現代西方醫學的有效治療方法，從而使他們受益無窮。

周賡 律師 新州、紐約 中國執照

加國移民 民刑訴訟 國際貿易 各類移民 公司保險 勞工卡 生意買賣 國利豁免 房屋買賣 傑出人材

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002

新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013

紐約(212)226-9442

新州週報



國家利益豁免申請程序及案例分析之二

周賡

但是該先例被廣泛批評為忽視了文化和科學，教育和福利方面的國家利益，因此該先例所列舉的上述七條標準絕對不能認為是完全和排他性的。而更重要的是，美國移民上訴庭的大量案例顯示他們的決定在很多時候是前後不一致的，甚至差異是很大的。所以對這些案例的是深入研究雖然有助於律師準備每一個申請案，但絕對不能以此劃地為牢，而需要進行創造性的準備工作。請法律的不完善性無疑為律師的創造性工作提供了大海搏浪的廣闊揮灑空間。

中醫和針灸是中華民族幾千年文明的結晶和瑰寶，但中醫在美國的地位至今仍未在醫學上完全確定。所以中醫師和針灸人員有的傑出人材在國家利益豁免申請中常常遭遇移民局審核人員懷疑的眼光，但是下述四個中醫成功的國家利益豁免申請案說明一個仔細準備的中醫申請案，經律師創造性的工作仍然能夠獲得移民局的批准。

A君是一個有執照的中醫針灸師，他的專長是用針灸來治療病痛和神經性疾病，他在一個傳統中醫研究機構擔任研究人員。該中醫研究機

構和一家科羅拉多州丹佛市的醫院屬下的麻醉師有醫療合作項目。他們在該丹佛醫院設立了一個試點項目來檢驗針灸和西醫在減痛方面的有效性。西醫麻醉通常使用昂貴的脊椎類固醇藥物注射來達到減輕痛苦的效果。這種脊椎類固醇注射雖然能夠減減下體的慢性病痛，但卻并非每個病人都有效，而且長期使用類固醇藥物有很壞的副作用。而針灸的減痛效果非常明顯，對所有病人都適用，而且很便宜，而全美國約有五千萬美為人受神經性下體等病痛的煎熬，針灸為這五千萬美國人帶來福音，為美國的廣大病痛患者解除了痛苦，而同等重要的是，為美國社會節省了數以億計的維護健康所需要的金錢，從而極大地增進了美國的國家利益。（未完待續）

周賡 律師 新州，紐約
中國執照

加國移民	民刑訴訟	國際貿易	各類移民	公司保險	勞工卡	生意買賣	國利豁免	房屋買賣	傑出人材
------	------	------	------	------	-----	------	------	------	------

12 Colonial Drive, Bayonne, NJ 07002

新州(201)437-2096

350 Broadway, Suite 406, New York, NY 10013

紐約(212)226-9442

新州週報

法律
之窗

國家利益豁免申請程序及案例分析之一

周康

以國家利益豁免申請綠卡是由1990年移民修正法案所創設的一條簡捷有效省時的獲得綠卡的新途徑。

它的設立是因為國會考慮到傳統的由勞工部主控執行的勞工卡(Labor Certification)申請程序費時耗日，嚴苛和缺乏靈活性。勞工卡申請程序因過分注意保護美國勞工市場，所以其機制並不適合於吸引具有才藝的科學技術文化人材。國家利益豁免移民申請程序免除了申請人必須先獲得勞工部頒布的勞工卡的先決條件，從而使移民申請程序大大地縮短。國家利益豁免移民的申請程序的設立，標誌著美國移民法哲學思想由吸引美國短缺勞工到吸引科技文化專業人材，從而增加美國競爭力的根本轉變。

但有意思的是，在什麼是美國的國家利益這個問題上，國會從來沒有對此作一明確的定義，移民局至今也沒有任何意向來對此進行定義。這種情況相當類似於美國憲法修正案第一條言論自由中的「色情」問題。美國憲法史顯示，國會和最高法院迄今為止都未對「色情」下定義。因為人們無法定義它，但當人們看到它時卻能分辨它是否是色情的東西。美國移民局在這一點上就如同美國最高法院一樣，它無意對國家利益進行定義，但它卻能清楚分辨哪類申請人所從事的项目是有利於國家利益的。事實上也正因為如此，國家利益豁免移民在最初

并未被律師們徹底了解并廣泛接受，但同時它又為具有創造性的律師們提供了廣泛自由發揮的空間。國家利益豁免申請至今為止，仍然可以稱做是一塊尚未完全開墾的處女地。國家利益豁免申請也因之成為一個衡量律師是否具有原創性和獨到新穎性的一個標誌。

但行文至此作者并無意聲稱國家利益豁免移民申請完全沒有脈絡可循。從過去六年的移民局批准的申請案和移民上訴庭發表了判例中，我們可以初步看出其中的端倪。

1992年7月的「密西西比磷酸鹽」一案是迄今為止有關國家利益豁免申請移民的第一個，同時也是最重要的先例。在該先例中，移民上訴庭駁斥了移民局不願對國會的國家利益豁免原意進行猜測的論點，提出了下列七個方面的社會效益，例證了國會立法國家利益豁免勞工卡申請的原意。它們是：

1. 改善美國的經濟；
2. 提高美國勞工的工資和工作條件；
3. 提升美國兒童和非技術工人的教育和訓練水平；
4. 提升美國的醫療衛生條件水準；
5. 為美國年青貧困和年老人員提供更佳的住房條件；
6. 改善美國的自然環境和提升對美國自然資源的使用水平；
7. 通融和方便有興趣的美國政府機構的需要。(未完待續)